



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 4783

"POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de sus facultades delegadas mediante la Resolución 3691 de 2009 de la Secretaría Distrital de Ambiente, Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, de conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1594 de 1984, la Resolución 619 de 1997 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, la Resolución 1208 de 2003 y el Decreto 948 de 1995, Resolución 1074 de 1997 y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante queja identificada con el radicado No. 2007ER50182 del 26 de noviembre de 2007, se denuncia la contaminación atmosférica generada por el establecimiento denominado Parrilla Tolimense, ubicado en la Carrera 21 No. 52A-03 de la localidad de Chapinero de esta ciudad.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las facultades conferidas mediante el Decreto Distrital No. 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, al tenor del cual le corresponde realizar el seguimiento y control de las actividades que generan impacto en los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, y en atención a la queja presentada, llevó a cabo visita técnica al predio citado, el día 29 de noviembre de 2007 con el fin de verificar el cumplimiento legal

BOG BOGOTÁ
Positiva
GOBIERNO DE LA CIUDAD





RESOLUCIÓN No. _____

4793

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA"

en materia de emisiones atmosféricas, de conformidad con la normatividad vigente.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que teniendo en cuenta lo anterior, el Grupo Técnico de la Oficina de Quejas y Soluciones de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 790 del 21 de enero de 2008, en el cual se expresó lo siguiente:

(...)

"El establecimiento cuenta con dos áreas para la elaboración de alimentos, una compuesta por la cocina hacia la parte posterior del local y otra correspondiente a una parrilla ubicada en el antejardín.

La cocina cuenta con dos estufas tipo industrial que emplean gas natural como combustible. Como dispositivo de control de emisiones se posee una campana con extractor y un ducto. La campana no abarca la totalidad de las estufas. El ducto es de sección rectangular de aproximadamente 50cm x 30cm y una altura aproximada de 5m, terminando a altura del techo de la edificación sin superar las edificaciones aledañas.

La cocina no se encuentra totalmente confinada, presentando vacíos entre los muros y la cubierta.

La parrilla cuenta con una campana y un ducto sin extractor. El ducto es de sección rectangular de dimensiones aproximadas 50cm x 40cm y altura de 6m. El ducto termina en gorro chino por lo cual se aprecia la no adecuada dispersión de los gases, vapores y olores generados por el proceso de cocción de alimentos a pesar de que se supera en altura a las edificaciones aledañas. La parrilla emplea carbón vegetal como combustible el cual se almacena en cajones en la parte inferior de la parrilla.

Vertimientos (...) No se cuenta con trampa de grasas y se vierte directamente a la red de alcantarillado. Los vertimientos originados por el establecimiento son producto de las labores de limpieza, lavado de platos utensilios y alimentos."

Que como consecuencia del concepto mencionado, se expidió el requerimiento No. 2008EE24134 del 30 de julio de 2008 en el que se solicitó al propietario del establecimiento "PARRILLA TOLIMENSE" optimizara los sistemas de control y extracción de olores, gases, y partículas de tal forma que asegure con ellos una adecuada dispersión de los mismos, sin generar molestias a los vecinos y transeúntes, así mismo confinara completamente la cocina, y aumentara la altura del punto de descarga de la cocina, realizara el registro de vertimientos, e implementara las adecuaciones sanitarias para contar con un sistema previo de tratamiento, con el fin de dar cumplimiento a lo establecido en el Artículo 23 Decreto 948 de 1995 y el artículo 1 de la Resolución 1074 de 1997.

BOG
GOBIERNO DE LA CIUDAD



2





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. _____

4793

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA

Que con el propósito de verificar el cumplimiento a lo dispuesto en el mencionado requerimiento y en la normatividad ambiental vigente, se procedió a realizar visita de seguimiento dando lugar a la expedición del Informe Técnico No. 22821 del 25 de noviembre de 2008, en el que se expresa lo siguiente:

"4. ANALISIS TECNICO

De acuerdo al plazo de treinta días dado para optimizar el sistema de extracción de olores, gases, y partículas y confinar la cocina; hasta ahora se están realizando las adecuaciones informó el señor Ezequiel Gamboa; en la visita no se encontró la cocina totalmente confinada, no se ha incrementado la altura del ducto de extracción.

No se ha realizado el trámite para el registro de los vertimientos producidos por el restaurante, ni se posee trampa de grasas o sistema previo de tratamiento a los vertimientos.

Se constató el incumplimiento en el momento de la visita al requerimiento 2008EE24134, puesto que a esta fecha no se han realizado las acciones pertinentes en materia de contaminación atmosférica, vertimientos y publicidad.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS:

Que una vez analizados los resultados consignados en el Concepto Técnico No. 790 del 21 de enero de 2008, y el Informe Técnico No. 22821 del 25 de noviembre de 2008, se observa que el establecimiento LA PARRILLA TOLIMENSE ubicado en la ubicado en la Carrera 21 No. 52A-03 de la localidad de Chapinero, no cuenta con ductos o dispositivos que aseguren la adecuada dispersión de los gases generados por el proceso de cocción de alimentos y que impidan causar con ellos molestia a los vecinos o a los transeúntes del sector.

Que en virtud de lo dispuesto en el artículo 1 de la Resolución 1074 de 1997 se establece quien vierta a la red de alcantarillado y/o a cuerpo de agua localizado en el área de jurisdicción del DAMA, deberá registrar sus vertimientos ante la autoridad ambiental, plazo concedido para realizar este registro no podrá ser superior a seis (6) meses contados a partir de la expedición de la presente resolución, para lo cual el usuario deberá diligenciar el formulario único de registro de vertimientos, ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que de acuerdo a lo encontrado en los referidos conceptos técnicos, se considera que los hechos presentados dan lugar a establecer una posible infracción al Artículo 23 del Decreto 948 de 1995 en el que se menciona la necesidad de que los establecimientos que puedan generar emisiones al aire, debían contar con ductos o dispositivos que aseguren la adecuada dispersión de los gases y vapores, con el

BOG BOGOTÁ
POSITIVA
GOBIERNO DE LA CIUDAD

3

Carrera 6 N°. 14-98 Pisos 2°, 5°, 6°, 7° y 9° Bloque A;
Pisos 3° y 4° Bloque B. Edificio Condominio.

PBX: 444 1030
FAX: 444 1030 ext. 522

BOGOTÁ, D.C. - Colombia
www.secretariadeambiente.gov.co





RESOLUCIÓN No. 4793

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA"

propósito de evitar molestias a los vecinos y transeúntes del sector; para el caso que nos ocupa, los dispositivos con los que cuenta el establecimiento dedicado a la fabricación de guacales genera la producción de residuos sólidos lo cual no garantiza la efectiva captación y dispersión de las partículas, por lo que hay una latente afectación y un presunto incumplimiento a la disposición legal mencionada.

Que con relación a lo anterior, los requerimiento No. 2008EE24134 del 30 de julio de 2008, ordenaban al propietario del establecimiento optimizara los sistemas de control y extracción de olores, gases, y partículas de tal forma que asegure con ellos una adecuada dispersión de los mismos, sin generar molestias a los vecinos y transeúntes, y aumentara la altura del punto de descarga de la cocina, realizara el registro de vertimientos, e implementara las adecuaciones sanitarias para contar con un sistema previo de tratamiento, actividades que no fueron suspendidas según lo consignado en el Informe Técnico No. 22821 del 25 de noviembre de 2008.

Que de acuerdo a lo establecido en el Artículo 11 parágrafo Primero de la Resolución No. 1208 de 2003, las fuentes de ventilación industrial, deberán adecuar la altura de sus ductos o instalar dispositivos de forma tal que se aseguren la adecuada dispersión de los gases, vapores, partículas u olores y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos y transeúnte. Por lo anterior, la empresa a que hemos hecho relación, está incumpliendo de forma directa la norma citada.

De conformidad con el principio de precaución contenido en la ley 99 de 1993, es deber de la autoridad ambiental adoptar las medidas necesarias para evitar la degradación del Medio Ambiente, cuando no se tenga certeza de la contaminación que se genera como consecuencia de una actividad.

Que habida cuenta de lo anterior, cuando la autoridad ambiental al tomar decisiones específicas encaminadas a evitar un peligro de daño grave, sin contar con la certeza científica absoluta lo debe hacer de acuerdo con las políticas ambientales trazadas por la ley, en desarrollo de la Constitución en forma motivada y alejada de toda posibilidad de arbitrariedad o capricho. Conforme a lo anterior, la aplicación del principio de precaución operará cuando se ponga en peligro la vulneración del interés general el cual prevalece frente al particular, cuando de la vulneración de una norma ambiental se trata.

BOG 
GOBIERNO DE LA CIUDAD

h

4



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. _____

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA"

Que así mismo la Jurisprudencia de la Corte Constitucional, mediante Sentencia C-293 de 2002, Magistrado Ponente Alfredo Beltrán Sierra, estableció:

"Si como consecuencia de una decisión de una autoridad ambiental que, acudiendo al principio de precaución, con los límites que la propia norma legal consagra procede a la suspensión de la obra o actividad que desarrolla el particular mediante el acto administrativo motivado, si de tal actividad se deriva daño o peligro para los recursos naturales o la salud humana, así no exista la certeza científica absoluta. Una teórica discusión jurídica en materia ambiental sobre cuáles derechos prevalecen la resuelve la propia Constitución, al reconocer la primacía del interés general, bajo las condiciones del artículo 1º. Al señalar que la propiedad privada no es un derecho absoluto, sino que es una función social que implica obligaciones. Como tal le es inherente una función ecológica (art. 58, inciso 2). Además señala la Constitución que el Estado debe prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados (art. 80). Así mismo establece dentro de los deberes de la persona y del ciudadano la obligación de proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (art. 95, ordinal 8). (Subrayado fuera del texto original)".

Que dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, este despacho se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, así como en algunos de los criterios expuestos por la Corte Constitucional en sentencias proferidas, lo cual se indica a continuación:

Que de conformidad con el Artículo Octavo de la Carta Política es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el Artículo 79 de la Constitución Política de Colombia, consagra entre otras cosas, el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano. Así mismo, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que a su vez, el Artículo 80 de la Carta Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, el de prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, e imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Handwritten signature

BOG POSITIVA
GOBIERNO DE LA CIUDAD





4793

RESOLUCIÓN No. _____

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA"

Que igualmente, el Ordenamiento Constitucional señala en su Artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, se encuentra el de la protección a los recursos naturales y culturales del país, además el de velar por la conservación de un ambiente sano.

Que de conformidad con la ley 99 de 1993, por medio de la cual se crea el Ministerio de Medio Ambiente (hoy Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo territorial) y se organiza el Sistema Nacional Ambiental en su artículo primero numeral sexto, el cual establece:

Artículo 1º. Principios generales ambientales: La política ambiental colombiana seguirá los siguientes principios generales:

"6º. La formulación de políticas ambientales tendrá en cuenta el resultado del proceso de investigación científica. No obstante las autoridades ambientales y los particulares dará aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica y absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del Medio Ambiente".

Que el Capítulo XII de la Ley 99 de 1993, relacionado con las sanciones y medidas de policía, atribuye funciones de tipo policivo a las autoridades ambientales, al establecer en el artículo 83, que el Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y las Corporaciones Autónomas Regionales, además de los departamentos municipios y distritos con régimen constitucional especial, quedan investidos a prevención de las demás autoridades competentes de funciones policivas para la imposición y ejecución de las medidas de policía, multas y sanciones establecidas por la Ley, que sean aplicables según el caso.

Que por su parte el Artículo 66 de la Ley 99 de 1993, estableció que los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano.





4793

RESOLUCIÓN No. _____

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA"

Que de conformidad con lo previsto en el Artículo 83 de la Ley 99 de 1993, esta entidad está investida de funciones policivas para la imposición y ejecución de las medidas de policía, multas y sanciones establecidas por la Ley, que sean aplicables según el caso.

Que el artículo 85 de la Ley 99 de 1993 dispone que cuando se infrinjan las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, mediante resolución motivada y según la gravedad de la infracción se impondrán las medidas preventivas y sancionatorias allí señaladas.

Que de acuerdo al parágrafo 3 del artículo citado, *"Para la imposición de las medidas y sanciones a que se refiere este artículo se estará al procedimiento previsto por el Decreto 1594 de 1984 o al estatuto que lo modifique o sustituya."*

Que por su parte los Artículos 84 y 85 de la misma disposición legal, disponen, que cuando ocurriere violación de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo de recursos naturales renovables, las autoridades ambientales, impondrán mediante acto administrativo motivado las sanciones y medidas preventivas, según el tipo de infracción y la gravedad de la misma.

Que en virtud de lo anterior, es preciso señalar que el artículo 85 numeral 2º literal c) de la Ley 99 de 1993 establece:

- 2. *"Medidas Preventivas"*
 - "c) Suspensión de la obra o actividad, cuando de su prosecución pueda derivarse daño o peligro para los recursos naturales renovables o la salud humana, o cuando la obra o actividad se haya iniciado sin el respectivo permiso, concesión"*

Que, a su vez se hace referencia a lo establecido en el inciso tercero del artículo 107 de la ley 99 de 1993, según el cual las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que conforme al artículo 182 del Decreto 1594 de 1984, para la aplicación de las medidas preventivas, las autoridades ambientales podrán actuar de oficio, por conocimiento directo o por información de cualquier persona interesada.



h





RESOLUCIÓN No. 4783

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA"

Que a su vez, cabe hacer referencia a lo establecido en el inciso segundo del Artículo 107 de la Ley 99 de 1993, según el cual, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que en la actualidad el Decreto 1594 de 1984, no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, por lo cual es el pertinente para adelantar las investigaciones respectivas en materia ambiental así como por el incumplimiento de las normas vigentes en la misma materia o de requerimientos en actuaciones jurídicas emanadas de las autoridades ambientales competentes.

Que conforme lo establece el Artículo 197 del Decreto 1594 de 1984, el procedimiento sancionatorio se iniciará de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona, como consecuencia de haberse tomado previamente una medida preventiva o de seguridad.

Que de igual forma, establece el Artículo 202 del Decreto antes mencionado, que conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, la autoridad ambiental debe ordenar la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que el Artículo 203 ibídem, consagra que en orden a la verificación de los hechos u omisiones, podrán realizarse todas las diligencias que se consideren necesarias, tales como visitas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, pruebas químicas o de otra índole.

Que el Artículo 205 del Decreto 1594 de 1984 estipula que realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se le formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación.

Que el Artículo 207 del Decreto 1594 de 1984 estipula que dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al de la notificación, el presunto infractor, directamente o por medio de apoderado, podrá presentar sus descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

2 7 9 3

RESOLUCIÓN No. _____

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA"

Parágrafo: La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de quien las solicite.

Que mediante la expedición del Decreto No. 948 de 1995, se determinan los postulados en relación con la prevención y control de la contaminación atmosférica y la protección de la calidad del aire.

Que mediante la Resolución No. 1208 de 2003, el DAMA actual Secretaría Distrital de Ambiente, dictó normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire, estableciendo en sus Artículos 11 Parágrafo 1 de la Resolución 1208 de 2003, lo siguiente:

ARTÍCULO 11. Plazo para la adecuación de los puntos de descarga. Toda fuente, industria, actividad u obra que posea ductos para la emisión de contaminantes a la atmósfera en el perímetro urbano del Distrito Capital, deberá adecuar sus ductos o chimeneas de forma tal que cumpla con la altura mínima establecida en los artículos 9 y 10 de la presente Resolución.

PARÁGRAFO 1. Las fuentes de ventilación industrial, deberán adecuar la altura de sus ductos o instalar dispositivos de forma tal que aseguren la adecuada dispersión de los gases, vapores, partículas u olores y que impidan causar con ellos molestia a los vecinos o a los transeúntes.

Que adicional a los anteriores fundamentos legales, es importante tener en cuenta los siguientes pronunciamientos de tipo jurisprudencial aplicables al caso en particular, así:

Que es de resaltar que la constitucionalización de la función ecológica de la propiedad, encuentra sus orígenes en los conceptos de función social (Arts. 58 y 333 C.P.), desarrollo sostenible (Art. 80 C. P. y 3 de la Ley 99 de 1993), y en el principio de la solidaridad intergeneracional (Art. 3 de la Ley 99 de 1993), y es una de las expresiones de protección al medio ambiente que llevaron a determinar por parte de la doctrina y la jurisprudencia, que nuestra Carta contiene una verdadera "Constitución Ecológica":

"(...)

*La Corte ha precisado que esta Constitución ecológica tiene dentro del ordenamiento colombiano una triple dimensión: de un lado, la protección al medio ambiente es un principio que irradia todo el orden jurídico puesto que es obligación del Estado proteger las riquezas naturales de la Nación (CP Art. 8). De otro lado, aparece como el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano, derecho constitucional que es exigible por diversas vías judiciales (CP Art. 79). Y, finalmente, **de la constitución ecológica***

BOG 
GOBIERNO DE LA CIUDAD





RESOLUCIÓN No. 4793

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA

derivan un conjunto de obligaciones impuestas a las autoridades y a los particulares¹. Es más, en varias oportunidades, la Corte ha insistido en que la importancia del medio ambiente en la Constitución es tal que implica para el Estado, en materia ecológica, "unos deberes calificados de protección"². Igualmente, y conforme a lo señalado por los actores, la Corte también ha precisado que la Carta constitucionaliza uno de los conceptos más importantes del pensamiento ecológico moderno, a saber, la idea según la cual el desarrollo debe ser sostenible.

Ahora bien, en la época actual, se ha producido una "ecologización" de la propiedad privada, lo cual tiene notables consecuencias, ya que el propietario individual no sólo debe respetar los derechos de los miembros de la sociedad de la cual hace parte (función social de la propiedad) sino que incluso sus facultades se ven limitadas por los derechos de quienes aún no han nacido, esto es, de las generaciones futuras, conforme a la función ecológica de la propiedad y a la idea del desarrollo sostenible. Por ello el ordenamiento puede imponer incluso mayores restricciones a la apropiación de los recursos naturales o a las facultades de los propietarios de los mismos, con lo cual la noción misma de propiedad privada sufre importantes cambios."³ (Resaltados fuera de texto).

Que adicionalmente la Corte Constitucional en sentencia T-1527 de 2000, determinó:

"...Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación. El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental. (...)Dentro de este contexto, en la preservación y protección del medio ambiente, los particulares tienen una especial responsabilidad, cuando quiera que con el ejercicio de la libertad de empresa o la realización de una actividad económica amenacen derechos fundamentales, pues su ejercicio se limita al bien común..."

Que de conformidad con la Sentencia T-536 del 23 de septiembre de 1992, de la Sala Sexta de Revisión Corte Constitucional, con ponencia del Dr. Simón Rodríguez

¹ Ver, entre otras, las sentencias T-411 de 1992, C-058 de 1994, C-519 de 1994, C-495 de 1996 y C-535 de 1996.

² Ver, entre otras, las sentencias C-328 de 1995 y C-535 de 1996.

³ CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia C - 126 de 1998. Magistrado Ponente: Dr. Alejandro Martínez Caballero.

BOGOTÁ
GOBIERNO DE LA CIUDAD

Carrera 6 N°. 14-98 Pisos 2°, 5°, 6°, 7° y 9° Bloque A.
Pisos 3° y 4° Bloque B. Edificio Condominio

PBX. 444 1030
FAX. 444 1030 ext. 522

BOGOTÁ D.C. - Colombia
www.secretariadeambiente.gov.co





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 4793

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA"

Rodríguez, fue reiterativa sobre el tema ambiental y el alcance del mismo a partir de la interpretación de la Constitución Política:

"...Síntesis: El ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho Constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencias, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia. Existen unos límites tolerables de contaminación que al ser traspasados constituyen un perjuicio para el medio ambiente y la vida, que pueden ser justificables y por lo tanto exigen imponer unos correctivos..."

Que hechas las anteriores consideraciones de orden jurídico y legal, y teniendo en cuenta los resultados obrantes en el Concepto Técnico No. 790 del 21 de enero de 2008, y el Informe Técnico No. 22821 del 25 de noviembre de 2008, emitidos por el grupo técnico de la Oficina de Quejas y Soluciones de esta Secretaría, y dando aplicación a lo establecido en el Artículo 197 del Decreto No. 1594 de 1984, este despacho encuentra pertinente abrir investigación ambiental y formular pliego de cargos, en contra del señor URIEL PARRA en calidad de propietario del establecimiento LA PARRILA TOLIMENSE, ubicado en la Carrera 21 No. 52A-03, de la localidad Chapinero por su presunto incumplimiento al Artículo 23 del Decreto 948 de 1995, en concordancia con el Artículo 11 Parágrafo Primero de la Resolución No. 1208 de 2003, y el artículo 1 de la Resolución 1074 de 1997.

Que de otra parte, el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera; y en el literal c) del Artículo 103 ibídem se le delega la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital.

Que mediante el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, expedido por el Alcalde Mayor de Bogotá le asignó a esta Secretaría entre otras funciones generales, la de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital.

Que en conclusión es obligación de la Secretaría Distrital de Ambiente por mandato superior, en ejercicio de la gestión fijada, mediante el cumplimiento de las funciones asignadas legalmente y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos los mandatos constitucionales y legales dentro del marco del estado de derecho, el

BOG BOGOTÁ
GOBIERNO DE LA CIUDAD

11





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. _____

4793

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA"

desarrollo sostenible y con el alcance que se le ha dado aún en contra de viejas posiciones sobre los derechos de propiedad y desarrollo.

Que de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio del cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y de acuerdo a lo establecido en la Resolución 3691 del 13 de mayo de 2009 la Secretaria Distrital de Ambiente delegó en el Director de Control Ambiental expedir los actos administrativos de iniciación de trámite y/o investigación de carácter contravencional o sancionatorio, así como el de formulación de cargos y de pruebas.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Imponer al establecimiento LA PARRILLA TOLIMENSE, por intermedio del señor URIEL PARRA, propietario de este establecimiento ubicado en la Carrera 21 No. 52A-03, de la localidad Chapinero de esta Ciudad, medida preventiva de suspensión de actividades que generen contaminación atmosférica y vertimientos, puesto que no se implementaron los sistemas de control y extracción con el fin de garantizar una adecuada dispersión de los mismos y así mismo no se efectuó previamente el registro de vertimientos de su actividad comercial.

PARAGRAFO: La medida preventiva se mantendrá hasta tanto se compruebe que han desaparecido las causas que la originaron, previo Concepto Técnico de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría y el respectivo pronunciamiento sobre la procedencia del levantamiento de la misma.

ARTÍCULO SEGUNDO. Iniciar proceso sancionatorio ambiental en contra del señor URIEL PARRA en su calidad de propietario del establecimiento LA PARRILLA TOLIMENSE, ubicado en la Carrera 21 No. 52A-03, de la localidad Chapinero de esta Ciudad, por su presunto incumplimiento al Artículo 23 del Decreto 948 de 1995, en concordancia con el Artículo 11 Parágrafo Primero de la Resolución No. 1208 de 2003, y el artículo 1 de la Resolución 1074 de 1997, de conformidad con el requerimiento No. 2008EE24134 del 30 de julio de 2008.

ARTÍCULO TERCERO. Formular al señor URIEL PARRA, el siguiente pliego de cargos:

BOGOTÁ
GOBIERNO DE LA CIUDAD



12





ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 4193

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA"

CARGO PRIMERO. No implementar los dispositivos o medidas necesarias para asegurar la adecuada dispersión de los gases generados por el proceso de cocción de alimentos en el establecimiento LA PARRILA TOLIMENSE, ubicado en la Carrera 21 No. 52A-03, de la localidad Chapinero de esta Ciudad, incumpliendo presuntamente con lo establecido en el Artículo 23 del Decreto 948 de 1995, en concordancia con el parágrafo Primero de la Resolución No. 1208 de 2003.

CARGO SEGUNDO. No haber realizado el respectivo trámite del registro de vertimientos ante la autoridad ambiental, incumpliendo presuntamente con el artículo 1 de la Resolución 1074 de 1997, en concordancia con en el requerimiento No. 2008EE24134 del 30 de julio de 2008.

ARTÍCULO CUARTO. Requerir al Señor URIEL PARRA, en su calidad de propietario del establecimiento denominado LA PARRILLA TOLIMENSE, ubicado en la Carrera 21 No. 52A-03, de la localidad Chapinero de esta Ciudad, para que de manera inmediata realice la siguiente acción:

1. Suspenda la actividad, hasta que no se implementen dispositivos adecuados tendientes a optimizar el sistema de control y extracción de olores, gases y partículas con el fin de garantizar un funcionamiento adecuado y evitar que esta situación afecte a los vecinos y transeúntes.
2. Suspenda la actividad hasta que no se efectuó el respectivo registro de vertimientos ante esta Secretaría, y se instalen sistemas adecuados para el desarrollo de su actividad.

ARTÍCULO QUINTO. Comunicar la presente resolución a la Alcaldía Local de Chapinero, para que por su intermedio se ejecute la medida preventiva a que alude el artículo primero (1º) de la presente resolución.

ARTÍCULO SEXTO. El expediente DM- 08-09-897 estará a disposición de los interesados en el Archivo de expedientes de esta entidad, de conformidad con el Artículo 29 del Código Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO SEPTIMO. De conformidad con el Artículo 207 del Decreto 1594 de 1984, el presunto infractor cuenta con diez (10) hábiles, contados a partir de la notificación de la presente providencia, para presentar los descargos por escrito.

BOGOTÁ
GOBIERNO DE LA CIUDAD

13





RESOLUCIÓN No. 4733

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE IMPONE MEDIDA PREVENTIVA

personalmente o por medio de apoderado y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y sean necesarias.

PARÁGRAFO PRIMERO. La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de la parte solicitante.

PARÁGRAFO SEGUNDO. El propietario del mencionado establecimiento deberá presentar junto con los descargos el Certificado de Existencia y Representación Legal, como también, copia de la cedula de ciudadanía.

ARTÍCULO OCTAVO. Notificar el contenido de la presente providencia al señor URIEL PARRA, en su calidad de propietario del establecimiento LA PARRILA TOLIMENSE, ubicado en la Carrera 21 No. 52A-03, de la localidad Chapinero de esta Ciudad.

ARTÍCULO NOVENO. Remitir copia a la Alcaldía Local de Chapinero, para que el presente acto administrativo sea fijado en un lugar público de esa Entidad. Publicar igualmente la presente resolución en el boletín que para el efecto disponga la Secretaría Distrital de Ambiente, en cumplimiento a lo dispuesto en el Artículo 70 de la ley 99 1993.

ARTÍCULO DÉCIMO. Contra la presente providencia no procede recurso alguno, de conformidad a lo establecido en el Artículo 49 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C a los 29 de Julio de 2009.

EDGAR FERNANDO ERAZO CAMACHO

Director de Control Ambiental

Proyectó: Paola Chaparro
Revisó: Julieta Margarita Franco
Expediente No. 08-09-897

